DIFFUSION RESTREINTE

TD_KIGALI_1994_00115.txt

Wed May 20 21:17:56 2020

1

A700000014657D1460073624T\000=3-DS

-4DAM

-CM2 CM3 CMB CM5 PR3 PR4 4QIF 3CE 2DE SGE CMF CMA 3NU 3STR PR5

- DIFF

TD KIGALI 115

LE 7 FEVRIER 1994

KGLI LE 07/02/94 A 17H27

URGENT

CHIFFRE DIFFUSION RESTREINTE

ORIGINE : CHANCELLERIE/M.C.A.C.

REDACTEURS: BUNEL/CUINGNET

NB : DISTRIBUTION SERVICES

AD DIPLOMATIE 115

AD MINCOOP PARIS 50

CQ WASHINGTON 16

CQ DFRA NEW YORK 21

CQ TRESOR PARIS 11

CQ MINECO PARIS 9

CQ MINDEFENSE PARIS 25

CQ ARMEES PARIS 21

NB : SERVIR : DAM - NU - DE - CMB - CM5 - PR4 - PR5

NB : MINCOOP PARIS POUR DAG - DEV - FEC - DEV/M

NB : MINECO PARIS POUR CFD

NB : WASHINGTON POUR NOTRE ADMINISTRATEUR AU FONDS ET A LA BANQUE

TXI

OBJET : FIN DE LA MISSION D'EVALUATION DE LA BANQUE MONDIALE
DU PROGRAMME D'INTEGRATION DES DEMOBILISES.

RESUME : EVALUATION ET ESTIMATION DES COUTS DE LA
DEMOBILISATION. DISPARITE DANS LES COUTS ENTRE PNUD ET BANQUE
MONDIALE. ANALYSE SOMMAIRE DE CES COUTS. PROBLEMES D'OCCUPATION DES
SOLS - DEMINAGE - URGENCE A METTRE EN OEUVRE CE PROGRAMME, PROBLEME
DE SECURITE INTERNE, DES LA CONSTITUTION DU GOUVERNEMENT A BASE
ELARGIE.

X X X

VENDREDI 4 FEVRIER S'EST TENUE AU SIEGE DE LA BANQUE MONDIALE
DE KIGALI UNE REUNION AVEC LES BAILLEURS DE FONDS, LES REPRESENTANTS
DU GOUVERNEMENT, LE GENERAL DALLAIRE, COMMANDANT DE LA MINUAR, ET LA
MISSION CONDUITE PAR M. NAT COLLETTA (CF MON TD 85).

CETTE RENCONTRE, A LAQUELLE ETAIT CONVIEE UNE DELEGATION FPR
QUI S'EST EXCUSEE AU DERNIER MOMENT, AVAIT POUR BUT DE FAIRE PART
DES CONSTATATIONS ET DES PROPOSITIONS DE LA BANQUE SUR LE CHIFFRAGE
DE LA DEMOBILISATION DE 36.650 COMBATTANTS (FAR ET FPR) ET DU
MECANISME DE MISE EN OEUVRE DU PROGRAMME DE REINSERTION DANS LA VIE
ECONOMIQUE ET SOCIALE DE CES SOLDATS.

LE COUT TOTAL DU PROGRAMME EST ESTIME A PRES DE 105 MILLIONS DE
DOLLARS, DONT 29,3 MILLIONS POUR LES PRIMES DE DEMOBILISATION, 37,3
MILLIONS POUR LES FRAIS DE CANTONNEMENT, 32,9 MILLIONS POUR LE FILET
DE SECURITE SOCIALE ET 4,9 MILLIONS POUR LA REINSERTION.

CES ESTIMATIONS CHIFFREES REPOSENT BIEN ENTENDU SUR LE NOMBRE
DE MILITAIRES A DEMOBILISER. OR, LES PARTICIPANTS A LA REUNION N'ONT
PAS MANQUE DE RELEVER QUE LE NOMBRE DES DEMOBILISES (36.652) A ETE
CALCULE SUR LA BASE D'INFORMATIONS FOURNIES PAR LES DEUX PARTIES,
SANS QU'AIT ETE VERIFIEE L'AUTHEENTICITE DE CES CHIFFRES.

S'IL DOIT ETRE POSSIBLE DE CONTROLER L'EXISTENCE DES 23.650
DEMOBILISES DES FORCES ARMEES RWANDAISES - A PARTIR DES ETATS DE
SOLDE NOTAMMENT - IL EN VA AUTREMENT DES 13.000 COMBATTANTS QUE LE
FPR SOUHAITE VOIR INDEMNISES. EN EFFET, AUX DIRES MEME DU GENERAL
DALLAIRE, COMMANDANT DE LA MINUAR, LES SOLDATS DU FPR N'ONT PAS DE
DOCUMENT D'IDENTITE. DE PLUS, LES CHIFFRES DU FPR FONT APPARAITRE
UNE PROPORTION DE SOUS-OFFICIERS ET D'OFFICIERS NETTEMENT PLUS
ELEEVE QUE CHEZ LES FAR, RESPECTIVEMENT 19,6 % ET 7 %, ALORS QUE LES
FORCES GOUVERNEMENTALES AFFICHENT 2,8 % ET 0,4 %. OR LES PRIMES A
VERSER SONT PROPORTIONNELLES AUX GRADES. LE "POIDS" FINANCIER DU
FPR (43,3 % DES PRIMES VERSEES - 12,7 M USD) EST DONC BIEN SUPERIEUR

DIFFUSION RESTREINTE

205

DIFFUSION RESTREINTE

TD_KIGALI_1994_00115.txt

Wed May 20 21:17:56 2020

2

A SON "POIDS" NUMERIQUE (35,5 % DES HOMMES A DEMOBILISER).

S'AGISSANT DES COÛTS DE CANTONNEMENT, QUI REPRESENTENT PLUS DE LA MOITIE DES DEPENSES TOTALES, ILS COMPRENNENT DES FRAIS DE NOURRITURE DES SOLDATS A DEMOBILISER (ENVIRON 10 M USD REPARTIS SUR 1994 ET 1995). UNE CONFUSION SEMBLE EXISTER SUR CE POSTE DE DEPENSE QUI SERAIT EGALEMENT PREVU SUR LE BUDGET DE LA MINUAR.

ENFIN, LES 4,9 M USD DE COUT DES PROGRAMMES DE REINSERTION DES DEMOBILISES SONT A RAPPROCHER DES 44,1 M USD PREVUS PAR LE PNUD POUR LE MEME OBJECTIF (A NOTER QUE LE PNUD TABLE SUR 31.000 DEMOBILISES ET LA BANQUE SUR 36.000). CETTE INCOHERENCE ILLUSTRE BIEN L'ABSENCE DE COORDINATION EXISTANT ENTRE CES DEUX INTERVENANTS. LA REUNION A D'AILLEURS ETE L'OCCASION D'ECHANGES ASSEZ VIFS ENTRE LE CHEF DE LA MISSION DE LA BANQUE MONDIALE ET LE REPRESENTANT RESIDENT ADJOINT DU PNUD.

LORS DE CETTE REUNION, ONT PAR AILLEURS ETE RAPPELES LES MOUVEMENTS INCONTROLES DES POPULATIONS DE REFUGIES " SPONTANES " RENTRANT DANS LA ZONE NORD-EST DU PAYS ET OCCUPANT DES TERRES APPARTENANT AUX DEPLACES. LE COMMANDANT DE LA MINUAR A REPONDU QU'IL NE FALLAIT PAS LAISSER SE POURSUIVRE CES MOUVEMENTS DE POPULATIONS CAR LE DEMINAGE N'ETAIT PAS EFFECTUE. OR ON ESTIME A 30.000 LE NOMBRE DE MINES PLACEES EN ZONE TAMPON ET ZONE FPR.

MEME SI LES ESTIMATIONS DU COUT DE LA DEMOBILISATION PEUVENT ETRE REVISEES, IL N'EN DEMEURE PAS MOINS QUE LA MISSION DE LA BANQUE MONDIALE RECOMMANDE LA MISE EN OEUVRE AU PLUS TOT DE LA DEMOBILISATION AUX FINS DE DIMINUER LES RISQUES REELS D'INSECURITE ET DE DEPLOYER LES PREMIERES UNITES D'UNE NOUVELLE ARMEE ET D'UNE NOUVELLE GENDARMERIE.

MAIS AUJOURD'HUI, TANT QUE LE GOUVERNEMENT A BASE ELARGIE N'EST PAS MIS EN PLACE, AUCUNE DECISION NE PEUT ETRE PRISE SUR L'ACCORD CADRE MACRO-ECONOMIQUE (CF MON TD 44), SUR LE BUDGET 1994 ET SUR LA RESTRUCTURATION DU PROGRAMME DES PROJETS DU PROCHAIN PIP, ET LA DEFINITION DES PRIORITES : DEMOBILISES, REINSERTION DES DEPLACES, REFUGIES...

LES RECOMMANDATIONS DE LA MISSION COLLETTA SUR L'EXECUTION DU PROGRAMME DE DEMOBILISATION SONT DE POURSUIVRE UNE ETUDE DETAILLEE DU MARCHE DU TRAVAIL ET DES REELLES POSSIBILITES DE FORMATION, MAIS AUSSI D'ENTREPRENDRE DE SUITE UNE EVALUATION EXHAUSTIVE DES DISPONIBILITES DE TERRES ARABLES DANS CE PAYS SURPEUPLE OU 800.000 PAYSANS CONNAISSENT LA DISETTE.

A PRESENT LES RETARDS DANS LA CONSTITUTION DU GOUVERNEMENT A BASE ELARGIE RISQUENT DE REPORTER AU DELA DU 4 AVRIL (REUNION DU FMI) LES ACCORDS FMI/BM ET LA MISE EN PLACE DE LA FACILITE D'AJUSTEMENT STRUCTUREL ELARGIE.

POUR REPENDRE AUX URGENCES, LA BANQUE MONDIALE DEMANDE 45 JOURS MINIMUM, APRES LA CONSTITUTION DU GOUVERNEMENT. CE QUI REPORTE D'AUTANT LE PROCESSUS DE DEMOBILISATION JUSQU'A LA CONSTITUTION D'UNE NOUVELLE GENDARMERIE ET D'UNE NOUVELLE ARMEE, L'ETABLISSEMENT DES CANTONNEMENTS ET LE DESARMEMENT DES DEMOBILISABLES, LA MISE EN APPLICATION DES DECISIONS CONCERNANT LES INDEMNITES DE DEMOBILISATION ET LA CREATION D'UN FONDS DE FINANCEMENT DE FORMATION DES DEMOBILISES..

MARLAUD

DIFFUSION RESTREINTE